Проєкт

ЄМІЛЬЧИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
ЖИТОМИРСЬКОЇ ОБЛАСТІ
РІШЕННЯ

Тридцять восьма сесія VIII скликання
"27" серпня 2025 р. селище Ємільчине №

Про Прогноз бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 роки

(06533000000)
код бюджету

Відповідно до частини шостої статті 75^1 Бюджетного кодексу України, пункту 23 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» селищна рада

ВИРІШИЛА:

1. Взяти до відома Прогноз бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026 – 2028 роки, схвалений рішенням виконавчого комітету Ємільчинської селищної ради від __ серпня 2025 року № ___ «Про схвалення Прогнозу бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026 – 2028 роки (додається).

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійну комісію селищної ради з питань планування, фінансів, бюджету та комунальної власності

Селищний голова Сергій ВОЛОЩУК

Додаток до рішення 38 сесії
Ємільчинської селищної ради
27.08.2025 р. №

ПРОГНОЗ
бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026 - 2028 роки

(06533000000)
код бюджету

І. Загальна частина

Прогноз бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 роки (далі – Прогноз) розроблено відповідно до статті 75[1] Бюджетного кодексу України, діючого Податкового та Бюджетного кодексів України та інших законодавчих актів, що стосуються місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин. Показники Прогнозу сформовано на підставі положень Бюджетної декларації на 2026-2028 роки, основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України, схваленої постановою Кабінету Міністрів України від 27 червня 2025 року № 774, а також на основі комплексного аналізу економічної ситуації, стану фінансового потенціалу, оцінки досягнутого рівня розвитку економіки і соціальної сфери Ємільчинської селищної територіальної громади. Прогноз враховує положення Стратегії розвитку Ємільчинської селищної територіальної громади на 2021– 2027 роки, затвердженої рішенням Ємільчинської селищної ради від 03 грудня 2021 року № 1483, Програми економічного і соціального розвитку Ємільчинської селищної ради на 2025 рік і місцевих галузевих програм на відповідний період, затверджених селищною радою.

Прогноз є стратегічним документом планування показників бюджету селищної територіальної громади на середньостроковий період і основою для складання проєкту бюджету на 2026 рік. Мета Прогнозу полягає у формуванні послідовної та передбачуваної бюджетної політики на рівні громади шляхом створення дієвого механізму управління бюджетним процесом, встановлення зв’язку між стратегічними цілями та можливостями бюджету в середньостроковій перспективі.

Для досягнення мети Прогнозу планується забезпечити виконання наступних завдань: підвищення рівня доступності та якості публічних послуг; забезпечення комфортності проживання мешканців громади; прогнозування обсягів видатків, пов’язаних із продовженням вже існуючих бюджетних програм, та визначення наявності фінансового ресурсу для планування нових бюджетних програм; підвищення результативності та ефективності видатків бюджету; підвищення прозорості бюджетного процесу; посилення бюджетної дисципліни та контролю за використанням бюджетних коштів; підвищення рівня відповідальності учасників бюджетного процесу.

Прогноз містить цілі державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію якої забезпечує головний розпорядник коштів бюджету селищної територіальної громади, та показники їх досягнення на 2026 – 2028 роки у межах визначених граничних показників видатків та надання кредитів.

Виконання прогнозних показників бюджету в середньостроковому періоді дозволить: реалізувати цілі державної політики та місцевого розвитку, включаючи

покращення якості надання публічних послуг та комфортності проживання жителів громади; забезпечити передбачуваність та послідовність бюджетної політики; впровадити соціальні стандарти.

Можливими ризиками невиконання прогнозних показників можуть бути зростання тарифів на оплату комунальних послуг та енергоносіїв у порівнянні з показниками, врахованими у Прогнозі, невиконання прогнозних показників доходів бюджету, підвищення рівня інфляції. Заходами з мінімізації впливу фіскальних ризиків на показники бюджету є здійснення заходів з енергоощадження, покращення адміністрування податків і зборів, зниження частки тіньової економіки, залучення грантів (кредитів) Міжнародних фінансових організацій, підвищення інвестиційної привабливості громади.

ІІ. Основні прогнозні показники економічного та соціального розвитку

Подальший економічний розвиток громади значною мірою буде залежати від тривалості та перебігу активної фази військових дій, обсягів фінансової допомоги міжнародних партнерів та динаміки міграційних процесів.

Індикативні прогнозні показники бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 є основою для складання розпорядниками бюджетних коштів планів своєї діяльності та формування показників проєкту бюджету територіальної громади на середньострокову перспективу.

Прогнозні показники бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 ґрунтуються на принципі збалансованості бюджету, що призведе до підвищення результативності та ефективності витрачання бюджетних коштів, посилення бюджетної дисципліни, покращить спрямовування фінансового ресурсу на реалізацію пріоритетних соціальних напрямків та завдань для забезпечення динамічного і збалансованого розвитку Громади.

Структура бюджетоутворюючої промисловості Громади складається здебільшого з сільськогосподарських та лісогосподарських підприємств.

Лідером по нарощуванню обсягів реалізації продукції в переробній промисловості є підприємства лісового господарства. Продукція яку виготовляють підприємства користуються попитом як на внутрішньому так і зовнішньому ринках.

В агропромисловому комплексі громади відбуваються як позитивні тенденції розвитку, так і мають місце ряд проблем, які потребують вирішення.

Виробництво сільськогосподарської продукції відбувається у сільськогосподарських підприємствах різної форми власності.

Одним з найбільш вразливих питань на сьогодні залишаються закупівельні ціни на молоко, ВРХ в живій вазі. Диспаритет цін на вироблену сільськогосподарську продукцію впливає на зменшення продукції тваринництва, наслідком якого є зменшення поголів'я великої рогатої худоби, в тому числі корів.

Станом на 01.01.2025 кількість безробітних, зареєстрованих у в Ємільчинському відділі Звягельської філії Житомирського обласного центру зайнятості (мешканців Ємільчинської селищної ради) становила 108 осіб, а станом на 01.07.2025 на обліку перебувало 123 особи.

Всього протягом січня-червня 2025 року мали статус безробітного та отримували допомогу по безробіттю 267 мешканців громади.

Протягом січня-червня 2025 року з 267 безробітних, що перебували на обліку, працевлаштовані за сприянням служби зайнятості 46 безробітних, 19 осіб пройшли профнавчання, 265 отримали профінформаційні послуги.

Протягом року серед роботодавців та населення поширювалася інформація про можливості служби зайнятості у сприянні працевлаштуванню, продуктивній самозайнятості та професійному навчанню.

Так, мікрогрант на розвиток чи створення власного бізнесу отримав 1 претендент, 16 громадян отримали ваучер для навчання або підвищення кваліфікації.

Компенсаційними виплатами для роботодавців, які працевлаштували безробітних, скористалися 7 суб'єктів господарської діяльності, 3 роботодавці отримали компенсацію за працевлаштування внутрішньо переміщених осіб.

Два роботодавці Ємільчинської селищної ради, які працевлаштували осіб з інвалідністю 2-ї групи та облаштували для таких працівників робоче місце, отримали компенсацію вартості такого облаштування (відповідно до ПКМУ № 893)

Роботодавці, що подали інформацію про найбільшу кількість вакансій та працевлаштували безробітних громадян :

Назва	Кількість укомплектованих вакансій
ПСП "ВОСТОК-ЗАПАД"	18
ДП «Ємільчинський лісгосп АПК»	9

За січень-червень 2025 року в Ємільчинській філії було зареєстровано 64 вакансій. Середній розмір зарплати в заявлених вакансіях – 8900 грн.

Станом на 01.07.2025 року в Ємільчинському відділі було 23 актуальних вакансії.

При здійсненні прогнозу бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 застосовані такі основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України та окремі припущення на 2026-2028 роки

Прогноз за базовим сценарієм Найменування показника, одиниця виміру	2026 рік	2027 рік	2028 рік
Індекс споживчих цін: У середньому до попереднього року, відсотки	109,7	107,1	105,6
Індекс цін виробників (грудень до грудня попереднього року), відсотків	111,3	109,4	107,9

Відповідно до статті 6 Закону України “Про державні соціальні стандарти та державні соціальні гарантії” базовим державним соціальним стандартом є прожитковий мінімум, встановлений законом, на основі якого визначаються державні соціальні гарантії та стандарти у сферах доходів населення, житлово-комунального, побутового обслуговування, соціального захисту, культури, охорони здоров’я та освіти.

У 2026-2028 роках прогнозні розміри прожиткового мінімуму розраховано з огляду на основні макропоказники економічного і соціального розвитку України, зокрема з урахуванням підвищення темпів індексу споживчих цін для відповідного року, що становитиме:

(гривень)

Прожитковий мінімум	2026 рік	2027 рік	2028 рік
На одну особу	3 171	3 358	3 536
Для дітей віком до шести років	2 783	2 947	3 103
Для дітей віком від шести до 18 років	3 471	3 676	3 871
Для працездатних осіб	3 288	3 482	3 667
Для осіб, які втратили працездатність	2 564	2 715	2 859

Рівень забезпечення прожиткового мінімуму для призначення допомоги відповідно до Закону України “Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім’ям” у 2026-2028 роках у відсотковому співвідношенні до прожиткового мінімуму для основних соціальних і демографічних груп населення становить: для працездатних осіб - 60 відсотків; для осіб, які втратили працездатність, та осіб з інвалідністю - 100 відсотків; для дітей - 145 відсотків відповідного прожиткового мінімуму.

Під час формування видаткової частини на 2026-2028 роки буде враховано такі показники:

мінімальної заробітної плати:

з 1 січня 2026 р. в розмірі 8688 гривень;

з 1 січня 2027 р. в розмірі 9374 гривні;

з 1 січня 2028 р. в розмірі 10059 гривень;

посадового окладу працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки:

з 1 січня 2026 р. в розмірі 3470 гривень;

з 1 січня 2027 р. в розмірі 3744 гривні;

з 1 січня 2028 р. в розмірі 4018 гривень.

Розмір прожиткового мінімуму для працездатних осіб, який застосовується для визначення базового розміру посадового окладу судді, посадових окладів працівників інших державних органів, оплата праці яких регулюється спеціальними законами, а також працівників податкових і митних органів залишається на рівні 2025 року.

III. Загальні показники бюджету

Відповідно до вимог діючого законодавства Прогноз бюджету Ємільчинської селищної ради у попередньому бюджетному періоді не складався.

Загальні показники доходів і фінансування бюджету, повернення кредитів до бюджету, загальних граничних покахників видатків бюджету та надання кредітів з бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 наведено у додатку 1 до Прогнозу.

IV. Показники доходів бюджету

При розрахунку прогнозу доходів бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 роки враховувалися основні прогнозні показники економічного і соціального розвитку України, норм податкового та бюджетного законодавства.

Пріоритетні завдання, які необхідно здійснити в рамках реалізації бюджетної політики при наповненні бюджету громади:

- забезпечення дотримання принципів державної регуляторної політики, зокрема прозорості та врахування громадської думки, під час підготовки, прийняття і перегляду рішень про місцеві податки та збори;
- забезпечення проведення масово-роз'яснювальної роботи серед населення через засоби масової інформації щодо соціального значення легалізації праці та заробітної плати, обов'язкового декларування доходів та сплати податків.

При середньостроковому плануванні на 2026 - 2028 роки бюджету в дохідній частині враховувалися фактори впливу на збільшення/зменшення надходжень платежів до бюджету:

- ріст середньомісячної заробітної плати одного штатного працівника;
- ріст фонду оплати праці працівників (штатних та нештатних), зайнятих економічною діяльністю;
- ріст мінімальної заробітної плати.

Прогноз доходів місцевого бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 роки враховує стабільність податково-бюджетної системи, зростання надходжень до бюджету громади та підвищення життєвого рівня населення громади.

Пріоритетом податкової політики є забезпечення стабільності податкової політики, зокрема підвищення ефективності та полегшення податкового адміністрування з мінімізацією можливостей для зловживань.

Бюджетна політика буде спрямована на удосконалення інструментів бюджетного планування, зміцнення фінансової спроможності місцевого бюджету шляхом забезпечення надходжень до бюджету громади з урахуванням позитивної динаміки у порівнянні з попередніми роками, підвищення ефективності та результативності використання бюджетних ресурсів.

При формуванні дохідної частини бюджету були враховані фактичні надходження за 2024 рік, планові показники станом на 01 липня на 2025 рік та прогнозні показники на 2026-2028 роки.

Обсяг власних доходів загального фонду бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади (без урахування міжбюджетних трансфертів) на 2026 рік розрахований у сумі 130 665 825 гривень, що на 7 730 678 гривень більше порівняно з планом 2025 року. До спеціального фонду у 2026 році прогнозується отримати 2 285 165 гривень, що на 4 266 936 гривень менше від показників 2025 року.

Обсяг власних доходів загального фонду бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів) на 2027 рік розрахований у сумі 140 823 748 гривень, що на 10 157 923 гривень більше порівняно з 2026 роком. До спеціального фонду у 2027 році прогнозується отримати 2 439 024 гривень.

Обсяг власних доходів загального фонду бюджету (без урахування міжбюджетних трансфертів) на 2028 рік розрахований у сумі 151 011 182 гривень, що на 10 187 433 гривень більше порівняно з 2027 роком. До спеціального фонду у 2028 році прогнозується отримати 2 574 532 гривень.

Власні доходи загального фонду бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади сформовані у відповідності зі ст. 64 Бюджетного кодексу за рахунок:

1) 64-60 відсотків податку на доходи фізичних осіб, що справляється на території громади, який визначений в обсязі: 2026 рік – 69 550 000 грн.; 2027 рік – 75 044 450 грн.; 2028 рік – 80 772 694 грн., що становить на в середньому 53,3% від прогнозних показників власних доходів загального фонду 2026-2028 років.
2)

Прогноз надходжень податку на доходи фізичних осіб розрахований з урахуванням прогнозного обсягу фонду оплати праці найманих працівників, підвищення розміру прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати та посадового окладу (тарифної ставки) працівника І тарифного розряду Єдиної тарифної сітки, рівня середньої заробітної плати, діючої ставки оподаткування доходів фізичних осіб, тощо.

3) Внутрішні податки на товари та послуги: – 2026 рік – 6 000 000 грн.; 2027 рік – 6 426 000 грн.; 2028 рік – 6 785 855 грн., доля у власних надходженнях бюджету на рівні 4% і складається з акцизного податку з реалізації суб'єктами господарювання роздрібної торгівлі підакцизними товарами (тютюн та алкоголь) та зарахування частини (13,44 відсотка) акцизного податку з виробленого в Україні та ввезеного на митну територію України пального до бюджету громади з Державного бюджету;

3) податку на майно: – 2026 рік – 13 000 000 грн.; 2027 рік – 13 923 000 грн.; 2028 рік – 14 702 687 грн., доля якого у власних надходженнях бюджету становить на рівні 10%.

4) єдиного податку: 2026 рік – 36 500 000 грн.; 2027 рік – 39 383 500 грн.; 2028 рік – 42 258 500 грн., доля у власних надходженнях бюджету дорівнює 28%.

Місцеві податки (плата за землю, податок на нерухоме майно, єдиний податок) – прогнозувалися з урахуванням діючих на території Громади ставок податків, прожиткового мінімуму, мінімальної заробітної плати, індексів споживчих цін, тощо.

5) інших надходжень: – 2026 рік – 1 610 325 грн.; 2027 рік – 1 756 908 грн.; 2028 рік – 1 888 495 грн. (доля на рівні 1%) (це плата за надання адміністративних послуг, надходження від орендної плати за комунальне майно, частини чистого прибутку, тощо).

Доходи спеціального фонду бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади прогнозується в сумі сформовані у відповідності зі ст. 69^{1},71 Бюджетного кодексу.

Джерелами формування спеціального фонду є податкові та неподаткові надходження,:

- екологічний податок;
- власні надходження бюджетних установ.

Показники за основними видами доходів бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-20248 роки наведено у додатку 2 до Прогнозу.

V. Показники фінансування бюджету, показники місцевого боргу, гарантованого селищною територіальною громадою боргу та надання місцевих гарантій

Показники фінансування бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026- 2028 роки не плануються. Додаток 3 до Прогнозу.

Показники місцевого боргу відсутні. Додаток 4 до Прогнозу.

Показники гарантованого Ємільчинською селищною територіальною громадою боргу та надання місцевих гарантій відсутні. Додаток 5 до Прогнозу.

VI. Показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету

Прогнозні показники видатків місцевого бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади на 2026-2028 роки розроблено на основі показників дохідної частини бюджету територіальної громади. В першу чергу в них враховані вимоги статті 77 Бюджетного кодексу України щодо забезпечення в першочерговому порядку потреби в коштах на оплату праці працівників бюджетних установ, на проведення розрахунків за електричну енергію, водопостачання, водовідведення, природний газ та послуги зв'язку, які споживаються бюджетними установами.

Першочергово також враховані обсяги видатків, необхідні для забезпечення стабільної роботи установ та закладів соціально – культурної сфери з урахуванням гендерного аналізу за окремими бюджетними програмами, надання встановлених власних соціальних гарантій для малозахищених категорій громадян, підтримку в належному стані об’єктів житлово – комунального господарства, інших об’єктів інфраструктури громади, впровадження заходів з енергозбереження, а також виконання в межах фінансових можливостей місцевих програм.

Граничні показники видатків бюджету та надання кредитів з бюджету головними розпорядникам и бюджетних коштів на 2026 - 2028 роки наведено у додатку 6 до Прогнозу.

Граничні показники видатків бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування бюджету на 2026- 2028 роки наведено у додатку 7 до Прогнозу.

Граничні показники кредитування бюджету за Типовою програмною класифікацією видатків та кредитування бюджету на 2026- 2028 роки відсутні. Додаток 8 до Прогнозу.

ДЕРЖАВНЕ УПРАВЛІННЯ

Пріоритетними завданнями селищної ради та її виконавчих органів є належне фінансове забезпечення функціонування органів місцевого самоврядування для здійснення ними повноважень, визначених Конституцією України, Законом України “Про місцеве самоврядування в Україні”, «Про службу в органах місцевого самоврядування» та іншими нормативно-правовими актами. У 2025 та 2026-2028 роках передбачається здійснити заходи щодо:

- забезпечення прозорості, відкритості в діяльності органів місцевого самоврядування, подальший розвиток свободи слова і думки;
- впровадження сучасних інформаційних технологій в діяльності місцевого самоврядування;
- забезпечення повноцінного виконання повноважень Ємільчинської селищної ради згідно з чинним законодавством;

- подальший розвиток створеної прозорої системи в прийнятті рішень органами місцевого самоврядування;
- створення належних умов для реалізації органами місцевого самоврядування прав та повноважень, визначених чинним законодавством України;
- вивчення та впровадження кращого досвіду в сфері розвитку місцевого самоврядування.
- активний розвиток форм місцевої демократії, коли жителі можуть висловити свою думку з різних питань не від виборів до виборів, а повсякчас;
- закріплення фінансової самодостатності місцевого самоврядування, формування ефективної системи управління;
- створення належних матеріальних, фінансових та організаційних умов для забезпечення здійснення органами місцевого самоврядування власних і делегованих повноважень;

Усі заходи будуть плануватися та впроваджуватися з урахуванням найкращих стандартів та практик гендерної політики, антикорупційної політики, політик захисту навколишнього середовища та енергозбереження.

ОСВІТА

У середньостроковій перспективі у сфері освіти буде продовжено подолання наслідків збройної агресії Російської Федерації проти України, а саме: втрат людського капіталу та освітньої інфраструктури; погіршення результатів навчання з огляду на внутрішню міграцію учнів та вчителів і за кордон, змін форми здобуття освіти (дистанційної, змішаної); дефіциту робітничих кадрів для відновлення інфраструктури; дисбалансу попиту на ринку праці та пропозицій щодо підготовки фахівців з боку системи вищої освіти.

Тому у 2026-2028 роках передбачено виконання завдань, спрямованих на:

підвищення престижності праці працівників закладів освіти шляхом впровадження різних мотиваційних стимулів;

облаштування безпечних умов для проведення освітнього процесу в закладах освіти з метою забезпечення доступності і безперервності освіти незалежно від безпекової ситуації;

реалізацію реформи “Нова українська школа”: затвердження Державного стандарту профільної середньої освіти з 1 вересня 2027 р., розроблення моделі організації освітнього процесу у старшій профільній школі, розбудову мережі профільних ліцеїв;

забезпечення умов для формування ефективної мережі закладів освіти із урахуванням інтересів учасників освітнього процесу та потреб держави;

патріотичне виховання дітей у спроможній мережі військових (військово-спортивних) ліцеїв та ліцеїв із посиленою військово-фізичною підготовкою;

завершення облаштування кабінетів у закладах освіти для викладання предмета “Захист України”, впровадження ефективних освітніх програм для реалізації патріотичного виховання;

забезпечення державної підтримки щодо перебування учнів початкових класів у школах протягом усього дня з метою сприяння зайнятості батьків, особливо у громадах із високим рівнем трудової міграції або складною економічною ситуацією;

розбудову безпечного та інклюзивного освітнього середовища для доступу до якісної освіти, зокрема здобуття освіти безпосередньо в закладах освіти, що сприятиме підвищенню якості освітніх послуг на всіх рівнях і поверненню громадян України із-за кордону;

забезпечення реалізації права кожної дитини на повноцінне харчування, зниження рівня захворюваності, підтримку фізичного та психічного здоров'я школярів;

забезпечення доступу до дошкільної освіти з метою повернення батьків, особливо матерів, на ринок праці, стимулювання економічної активності населення, зменшення соціальної напруги;

підвищення якості надання освітніх послуг та ефективності використання коштів освітньої субвенції шляхом розмежування видатків для різних форм надання освіти, перегляд показника "розрахункова наповнюваність класів" на основі верифікованих даних про контингент учнів;

цифрову трансформацію освіти шляхом забезпечення централізованого збору даних про учнів і вчителів, подальший розвиток аналітичних інформаційних систем управління освітою та баз даних для прийняття якісних управлінських рішень, налагодження електронної інформаційної взаємодії між публічними електронними реєстрами, дебюрократизацію освітнього процесу;

цифрову підтримку учасників освітнього процесу шляхом подальшого впровадження цифрових освітніх платформ, створення інтерактивних навчальних матеріалів, електронних додатків до підручників.

ОХОРОНА ЗДОРОВ'Я

Ключовий і незмінний пріоритет розвитку галузі - забезпечення для населення доступної, якісної і безоплатної медичної допомоги.

Планування потреб галузі охорони здоров'я на середньострокову перспективу здійснюватиметься із урахуванням об'єктивних потреб населення в медичних послугах шляхом забезпечення універсального доступу громадян до основних медичних послуг.

У середньостроковій перспективі заходи з реалізації державної політики у сфері охорони здоров'я орієнтуватимуться на потреби населення із забезпеченням справедливого доступу до якісної медичної допомоги і базуватимуться на:

пріоритезації медичних послуг відповідно до актуальних викликів часу (воєнного, повоєнного періодів), зокрема з особливою увагою до розвитку реабілітаційних послуг, лікування важких травм і опіків, надання психічної та психологічної допомоги, із урахуванням реальних потреб кожного госпітального округу з огляду на кластеризацію закладів та доступність на територіях, де тривають бойові дії;

посиленні первинної медичної допомоги як економічно доцільного рівня медичної системи та розвитку профілактичного напряму за допомогою впровадження системи раннього виявлення хронічних захворювань, масштабування скринінгових програм, зокрема онкоскринінгу, та застосування сучасних методів ранньої діагностики;

подальшому розвитку амбулаторного (стаціонарозамінного) лікування як найбільш ефективної з економічного та клінічного поглядів моделі надання медичної допомоги та способу оптимізації ресурсів без зниження якості допомоги (перехід від дорогого стаціонарного сегменту до гнучких, пацієнтоорієнтованих форм надання послуг);

фінансовому захисті пацієнтів із хронічними захворюваннями за допомогою підвищення доступності до пріоритетних лікарських засобів, зокрема для лікування болю, психічних розладів, серцево-судинних і онкологічних хвороб, для запобігання ускладнень, зниження інвалідизації і втрати працездатності;

підвищенні якості допомоги у невідкладних станах для зниження рівня передчасної смертності та забезпеченні своєчасного реагування у критичних ситуаціях;

забезпеченні готовності до реагування на епідемії, інфекційні захворювання та надзвичайні ситуації;

забезпеченні підтримки народжуваності та відновленні демографічного потенціалу за допомогою доступу до сучасних репродуктивних, якісних перинатальних і неонатальних медичних послуг, зниженні рівня дитячої та материнської смертності;

подальшому сприянні інтеграції закладів охорони здоров'я в єдиний медичний простір для ефективного використання наявних ресурсів, узгодженого маршрутного спрямування пацієнтів у межах регіонів і забезпечення безперервності медичної допомоги;

посиленні контролю за якістю надання медичних послуг та безоплатністю медичних послуг для пацієнтів.

Фінансові ресурси також буде зосереджено на пріоритетних потребах охорони здоров'я:

централізованій закупівлі лікарських засобів і медичних виробів;

розвитку системи громадського здоров'я, зокрема зміцненні систем епідеміологічного нагляду та моніторингу за небезпечними факторами і загрозами біологічного, хімічного, радіаційно-ядерного та невідомого походження.

Буде продовжено розвиток цифровізації процесів у сфері охорони здоров'я для формування якісно нового переліку даних, що є критично важливими для прогнозування, планування, моніторингу якості надання медичної допомоги, відстеження системних прогалин в її наданні і прийнятті виважених та ефективних управлінських рішень.

Прозорість використання бюджетних коштів забезпечуватиметься шляхом обліку всіх наданих медичних послуг і лікарських засобів через електронну систему охорони здоров'я, здійснення верифікації даних в електронній системі охорони здоров'я.

СОЦІАЛЬНИЙ ЗАХИСТ ТА СОЦІАЛЬНЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ

Пріоритетами розвитку галузі є підвищення ефективності управління бюджетними коштами на державну підтримку соціально вразливих верств населення, подальше реформування сфери надання соціальних послуг та соціального захисту:
- утвердження патріотизму, духовності, моральності та формування загальнолюдських цінностей;
- інформування населення про наявні соціальні послуги;
- створення сприятливого середовища для забезпечення зайнятості молоді;
- попередження та протидія насильству в сім'ї;
- забезпечення рівних прав та можливостей жінок та чоловіків;
- укріплення сім'ї;
- попередження та протидія торгівлі людьми;

- всебічне зміцнення правових, моральних та матеріальних засад сімейного життя, підвищення рівня економічної активності та самостійності сімей, оптимізація їх соціального захисту, передусім тих, хто має дітей;
- забезпечення захищеності інвалідів, сімей з дітьми, інших незахищених верств населення;
посилення адресності надання всіх видів пільгових послуг з упорядкуванням переліку їх одержувачів і встановленням економічно та соціально обґрунтованих нормативів споживання відповідних послуг згідно до вимог законодавства.

Державну підтримку ветеранів війни, осіб, які мають особливі заслуги перед Батьківщиною, постраждалих учасників Революції Гідності (далі - ветерани війни), членів сімей таких осіб і членів сімей загиблих (померлих) ветеранів війни, членів сімей загиблих (померлих) Захисників і Захисниць України (далі - члени їх сімей) буде сформовано на засадах переходу від пільгового пожиттєвого забезпечення ветерана війни до системи мотивацій і самореалізації у цивільному житті за допомогою надання ветерану війни нових можливостей щодо задоволення його потреб.

Завданнями на 2026-2028 роки є:

реінтеграція ветеранів війни в суспільство шляхом запровадження системи повернення з військової служби до цивільного життя, надання їм послуг у межах системи такого повернення з урахуванням наявних механізмів надання таких послуг;

забезпечення діяльності фахівців із супроводу ветеранів війни та демобілізованих осіб, зокрема у системі повернення з військової служби до цивільного життя, сприяння територіальній доступності та функціонуванню ветеранських просторів;

комплексна реабілітація ветеранів війни та членів їх сімей, зокрема шляхом надання медичних послуг, послуг з психологічної допомоги, фізкультурно-спортивної реабілітації, розвитку спорту ветеранів війни;

виконання житлових програм для ветеранів війни та членів їх сімей;

підтримка зайнятості/самозайнятості ветеранів війни за допомогою надання грантів та мікрогрантів на створення або розвиток власного бізнесу, здійснення заходів з професійної адаптації, видачі ваучерів на підвищення конкурентоспроможності;

спрощення доступу до надання послуг і гарантій ветеранам війни та членам їх сімей шляхом розширення електронних послуг і сервісів;

популяризація та забезпечення формування позитивного образу ветерана війни, героїзація ветеранів війни у суспільстві;

вшанування пам’яті загиблих Захисників та Захисниць України, зокрема шляхом почесного поховання на Національному військовому меморіальному кладовищі.

КУЛЬТУРА І МИСТЕЦТВО

Незважаючи на те, що з 2022 року Україна перебуває у стані повномасштабної війни з Російською Федерацією, держава створює умови для творчої самореалізації громадян, збереження культурно-духовної спадщини, повноцінного функціонування суспільного мовлення, що є запорукою становлення активного громадянського суспільства та задоволення його потреб в отриманні об’єктивної та неупередженої інформації.

Основним завданням закладів культури на сьогодні та в середньостроковій перспективі є підвищення культурного рівня, естетичного виховання громадян,

задоволення культурних потреб українського народу. Крім того, важливо залишатися в полі зору міжнародних партнерів, зокрема за допомогою трансляції інформації про історію, цінності та традиції українського народу.

Також завданнями України у процесі європейської інтеграції у сфері культури є створення умов для активного залучення України до загальноєвропейських культурних процесів та просування європейських цінностей в українському суспільстві, зміцнення культурних зв'язків із державами ЄС.

У 2026-2028 роках передбачено виконання завдань, спрямованих на:

створення сприятливих умов для розвитку інтелектуального та духовного потенціалу особистості і суспільства, підтримку культурного розмаїття та інтеграції української культури у світовий культурний простір, створення умов для повернення митців із-за кордону;

меморіалізацію російсько-української війни, зокрема шляхом створення виставок і творів мистецтва, присвячених подіям російсько-української війни, запровадження відповідних освітніх програм та музейних просторів, водночас серед важливих елементів меморіалізації є творення наративу про цю війну;

забезпечення державної підтримки розвитку і застосування української мови в усіх сферах суспільного життя;

створення конкурентоспроможного середовища за допомогою популяризації, підтримки та розвитку професійного мистецтва, підтримки сучасних культурних проектів, стимулювання професійних митців до вироблення конкурентоспроможного національного культурного продукту;

збереження національних і державних історико-культурних заповідників, посилення захисту культурних цінностей та культурної спадщини, відновлення ефективної системи управління охороною культурної спадщини на всіх рівнях;

Пріоритетами розвитку галузі на 2026-2028 роки є збереження, відтворення та примноження духовних та культурних здобутків українського народу, а саме:
- розвиток бібліотечної справи, покращення матеріально-технічної бази,
- комплектування бібліотек новою літературою та періодичними виданнями;
- популяризація народної творчості та проведення культурно-мистецьких заходів;
- проведення фестивалів народної творчості, авторської музики;
- розвиток клубних закладів, створення центрів дозвілля та культури;
- підготовка кадрів сфери культури, створення належних умов для розвитку аматорського мистецтва, самореалізація творчої молоді;

упорядкування кількості установ культури та їх штатної чисельності.

ФІЗИЧНА КУЛЬТУРА І СПОРТ

Пріоритетами розвитку галузі є всебічне фізичне виховання та становлення здорової нації. У 2026-2028 роках передбачається здійснити такі заходи:
- підвищення рівня залучення населення до занять фізичною культурою та масовим спортом, зміцнення здоров'я нації та запобігання захворюванням;
- удосконалення, модернізація та зміцнення матеріально-технічної бази, поліпшенням умов функціонування сучасних спортивних споруд;
- створення стимулів для здорового способу життя і здорових умов праці шляхом розвитку інфраструктури для занять фізичною культурою, спортом та активного відпочинку;

- продовження подальшої співпраці з громадськими організаціями фізкультурно-спортивного та оздоровчого направлення, залучення заохочення меценатів для фінансування сфери;
- сприяння розвитку видів спорту, удосконалення і поліпшення системи підготовки та участі спортсменів селища у змаганнях;
- проведення пропагандистської роботи з формування позитивного іміджу фізичного виховання, фізичної культури і спорту. Впровадження соціальної реклами щодо здорового способу життя.

ЖИТЛОВО - КОМУНАЛЬНЕ ГОСПОДАРСТВО

Пріоритетними завданнями реформування житлово-комунального господарства у прогнозному періоді буде підвищення якості надання послуг для всіх верст населення.

Прогнозом бюджету 2026-2028 роки передбачається спрямувати кошти на утримання в належному стані території громади шляхом надання якісних послуг з благоустрою громади.

Передбачається здійснити такі заходи:

- реалізація селищних цільових програм у сфері житлово-комунального господарства;
- виконання заходів з енергозбереження;
- підтримка та стимулювання реалізації населенням енергоефективних заходів;
- створення конкурентного середовища на ринку житлово-комунальних послуг та налагодження ефективного діалогу житлово-комунальних підприємств та споживачів житлово-комунальних послуг;
- сприяння технічному переоснащенню житлово-комунальних підприємств;
- поліпшення технічного стану водопровідно-каналізаційної мережі.

ТРАНСПОРТ ТА ТРАНСПОРТНА ІНФРАСТРУКТУРА, ДОРОЖНЄ ГОСПОДАРСТВО

Пріоритетами розвитку дорожньо-транспортної інфраструктури у прогнозному періоді є поліпшення наявних об’єктів для потреб економічного розвитку й підвищення якості життя громадян.

Передбачається здійснити такі заходи:

- здійснення поточного ремонту доріг;
- стимулювання впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
- максимальний облік пільгових категорій пасажирів, що забезпечить надання достовірних даних для подальшого відшкодування за фактично надані транспортні послуги;
- покращення стану безпеки дорожнього руху та зменшення аварійних ситуацій.

ОХОРОНА НАВКОЛИШНЬОГО ПРИРОДНОГО СЕРЕДОВИЩА

Пріоритетними завданнями діяльності у сфері охорони навколишнього природного середовища є забезпечення охорони довкілля та раціонального використання природних ресурсів.

Передбачається здійснити заходи щодо забезпечення охорони та раціонального використання наявних в громаді природних ресурсів, мінімізації шкідливого впливу на довкілля небезпечних відходів.

За рахунок екологічного податку та інших надходжень до бюджету громади згідно з чинним законодавством у 2026-2028 роках здійснюватимуться заходи, направлені на охорону та раціональне використання природних ресурсів, утилізацію відходів, мінімізацію шкідливого впливу на довкілля небезпечних відходів та іншу діяльність у сфері охорони навколишнього природного середовища.

Ефективне використання комунального майна, земельних ресурсів та екологічної політики буде спрямоване на наступні пріоритетні заходи :

- упорядкування земельних відносин;
- реалізація в повній мірі заходів програми охорони - навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів;
- еколого-просвітницька робота з мешканцями громади, особливо з молоддю, з метою виховання дбайливого ставлення до природи, формування екологічної культури населення;
- охорона і раціональне використання земель.

Основними результатами, яких планується досягти, є:

- покращення екологічного стану навколишнього середовища;
- покращення умов проживання мешканців громади.
- створення комфортного для проживання середовища шляхом покращення екологічного стану та збалансованого використання природних ресурсів.

VII. Обсяг публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій з урахуванням середньострокового плану пріорітетних публічних інвестицій громади

Реалізація інвестиційних проектів у громаді відбуватиметься у відповідності до визначених пріоритетних цілей та завдань, що відображені у Стратегії розвитку Громади та місцевих цільових програмах.

Цілеспрямована діяльність виконавчих органів селищної ради направлена на вирішення найбільш актуальних проблем та запитів громади, підвищення інвестиційного іміджу громади, конкурентоспроможності, якості життя у громаді через ефективне використання ресурсів.

В звязку з обмеженим фінансовим ресурсом показники обсягу публічних інвестицій на підготовку та реалізацію публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій з урахуванням середньострокового плану пріорітетних публічних інвестицій громади не плануються. Додаток 9 до Прогнозу.

VIII. Взаємовідносини бюджету з іншими бюджетами

Бюджетним законодавством передбачено новації щодо підходів у перерозподілі повноважень і ресурсів на національному, регіональному та місцевому рівнях, підвищення фінансової самостійності місцевих бюджетів, зміцнення матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування. Впровадження нової моделі фінансового забезпечення місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин передбачає горизонтальне вирівнювання податкоспроможності територій залежно від рівня надходжень на одного жителя, що має на меті сприяти зацікавленості місцевих органів влади залучати додаткові надходження та розширяти наявну базу оподаткування. Таким чином, реалізація політики децентралізації повноважень і фінансів у середньостроковій перспективі має забезпечити місцеві бюджети власним фінансовим ресурсом у обсязі, достатньому для виконання власних самоврядних функцій, у першу чергу у сфері житлово-комунального

господарства, благоустрою населених пунктів, реалізації інших місцевих програм соціально-економічного розвитку.

Показники взаємовідносин державного бюджету з місцевими бюджетами відображені в Бюджетній декларації на 2026 - 2028 рок, схваленій постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 року №774.

Державна бюджетна політика у сфері місцевих бюджетів та міжбюджетних відносин у 2026-2028 роках спрямована на:

зміцнення фінансової спроможності місцевих бюджетів;

удосконалення міжбюджетного регулювання;

підвищення ефективності формування фінансових ресурсів місцевих бюджетів на середньостроковий період;

забезпечення методологічної основи з метою належної організації середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні;

планування публічних інвестицій на основі нововведень до бюджетного законодавства;

підвищення прозорості та результативності використання бюджетних ресурсів.

Збереження дворівневої системи міжбюджетних відносин реалізовуватиметься шляхом:

відновлення середньострокового бюджетного планування на місцевому рівні;

складення прогнозів місцевих бюджетів для підвищення передбачуваності та послідовності бюджетної політики на місцевому рівні, узгодження таких прогнозів із документами стратегічного планування на регіональному рівні та рівні територіальних громад;

зміцнення фінансової спроможності територіальних громад та удосконалення міжбюджетних відносин з урахуванням тенденцій, спричинених умовами воєнного стану;

розмежування повноважень між органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування за принципом субсидіарності, продовження упорядкування сфер відповідальності та їх удосконалення;

удосконалення підходів щодо здійснення горизонтального вирівнювання податкоспроможності місцевих бюджетів з урахуванням викликів, спричинених умовами воєнного стану;

прагнення забезпечення динаміки доходів, що зараховуються до місцевих бюджетів, збереження рівня їх надходжень не нижче 20 відсотків доходів зведеного бюджету України та зменшення частки трансфертів у доходах місцевих бюджетів;

стимулювання інвестиційного розвитку територіальних громад та регіонів;

створення у складі державного бюджету державного фонду регіонального розвитку як програми публічних інвестицій з метою реалізації середньострокових планів пріоритетних публічних інвестицій регіонів (територіальних громад);

подальший розвиток рівня автоматизації процесів у сфері управління державними фінансами на місцевому рівні, зокрема Інформаційно-аналітичної системи управління плануванням та виконанням місцевих бюджетів “

Показники міжбюджетних трансфертів з інших бюджетів у розрізі їх видів та бюджетів наведено у додатку 10 до Прогнозу.

Показники міжбюджетних трансфертів іншим бюджетам у розрізі їх видів та бюджетів не плануються. Додаток 11 до Прогнозу.

IX. Інші положення та показники прогнозу бюджету

До основних фіскальних ризиків, які можуть вплинути на виконання показників бюджету Ємільчинської селищної територіальної громади протягом 2026-2028 років, можна віднести:

безпекові та військові ризики:

- продовження збройного вторгнення Російської Федерації на територію України;

- ракетні та дронові атаки на енергооб'єкти, знищення значної частини теплової та гідрогенерації;

- блокада морських портів України, ракетні удари по портовій інфраструктурі;

- системне скорочення основного капіталу через фізичну руйнацію підприємств, об'єктів інфраструктури, а також внаслідок неможливості повноцінного використання в економіці значної частини території, яка зазнала окупації та руйнівних наслідків проведення активних бойових дій;

зовнішньоекономічні ризики:

- запровадження обмежувальних заходів з боку країн-сусідів на імпорт/транзит українських сільськогосподарських товарів;

- погіршення стану світової економіки;

- суттєве зростання світових цін на продовольство;

- суттєве зростання цін на світових енергетичних ринках;

макроекономічні ризики:

- нестача кваліфікованої робочої сили, демографічна чи міграційна криза, дисбаланс на ринку праці;

- отримання низького врожаю зернових культур;

- прискорення інфляційних процесів;

- погіршення споживчих настроїв та ділових очікувань підприємств;

бюджетні ризики:

- виконання державою гарантійних зобов'язань у разі неможливості суб'єктів господарювання виконати свої зобов'язання перед кредиторами в обсязі, що перевищує запланований;

- перевищення обсягів обслуговування та погашення зовнішнього та внутрішнього державного боргу порівняно із запланованими;

- необхідність здійснення значних витрат на національну безпеку і оборону, відновлення пошкодженої інфраструктури, соціальні виплати;

- скорочення або зупинення військової допомоги ;

- значне зростання витрат на ліквідацію наслідків військових дій в усіх сферах та відбудову країни;

- у зв’язку із збройною агресією Російської Федерації проти України зростання чисельності отримувачів пенсійних виплат, зокрема пенсії по інвалідності та по втраті годувальника, та збільшення потреби у видатках на їх виплату;

- прийняття судових рішень з питань пенсійного забезпечення та зростання потреби у видатках на їх виконання;

- прийняття нормативно-правових актів без визначення ресурсів для їх фінансового забезпечення;

Перелік наведених фіскальних ризиків не є вичерпним та буде залежати від зміни ситуації на фронті, зовнішніх та внутрішніх умов економічного розвитку, виникнення нових викликів для країни.

Додатки 1-12 до Прогнозу є його невід'ємною частиною.

Секретар ради Інна ОСТАПЧУК